



**ETTEKIRJUTUS nr 12.10-1/26/1660-24**

*kuupäev digiallkirjas*

**Ettekirjutuse adressaat:** *Elli OÜ*

*12911474*

*Harju maakond, Tallinn, Nõmme linnaosa, Pesa tn 6-1*

*info@elli.ee*

## RESOLUTSIOON

**Terviseamet kohustab Elli OÜ-d:**

- lõpetama viivitamatult ruumilõhnastajate „Elli armastab kodu“, „Granaatõun“, „La Dolce Vita“, „Lillhernes“, „Minu kirg“, „Mõeldes sulle“, „Müstika“, „Õnnetunne“, „Roosipuu“, „Sandlipuu“, „Ying & Yang“ müük, sh oma veeblilehe e-poest, aadressil elli.ee, kuni need on CLP-määruse II jaotise kohaselt klassifitseeritud, neist ohtlikuks klassifitseeritud tooted CLP-määruse III ja IV jaotise kohaselt märgistatud ja pakendatud ning ohtlikuks klassifitseeritud toodetele koostatud REACH-määruse II lisa kohased ohutuskaardid.

## SUNNIRAHA HOIATUS

Ettekirjutusega pandud kohustuse määratud tähtjaks täitmata jätmise korral määrab Terviseamet ettekirjutuse adressaadile kemikaaliseaduse § 42 alusel **sunniraha kuni 5000 (viis tuhat) eurot** ettekirjutusega pandud kohustuse täitmata jätmise eest.

Sunniraha võib kuni ettekirjutuse täitmiseni rakendada korduvalt.

Sunniraha mittetasumisel edastatakse see kohtutäiturile täitemenetluse alustamiseks. Kohtutäiturile edastamisel lisanduvad sunnirahale kohtutäituri tasu ja muud täitekulud.

## VAIDLUSTAMISVIIDE

Ettekirjutuse peale on õigus esitada vaie Terviseametile haldusmenetluse seaduse §-s 75 sätestatud tähtaja jooksul või kaebus halduskohtule halduskohtumenetluse seadustiku §-s 46 sätestatu kohaselt.

## ASJAOLUD

Terviseamet (edaspidi amet) alustas kemikaaliseaduse § 38 lg 6 p 1 ja toote nõuetele vastavuse seaduse § 50 lg 3 alusel Elli OÜ, registrikood 10571689 (edaspidi ettevõtte) suhtes riikliku järelevalvemenetluse nr 12.10-1/24/1660, eesmärgiga kontrollida, kas ettevõtte täidab Euroopa parlamendi ja Nõukogu määruse (EÜ) nr 1272/2008, mis käsitleb ainete ja segude klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist ning millega muudetakse direktiive 67/548/EMÜ ja 1999/45/EÜ ja tunnistatakse need kehtetuks ning muudetakse määrust (EÜ) nr 1907/2006 (edaspidi CLP-määrus) ja Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määruse (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH) ning millega asutatakse Euroopa Kemikaaliamet, muudetakse direktiivi 1999/45/EÜ ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 793/93 ja komisjoni määrus (EÜ) nr 1488/94 ning samuti nõukogu direktiiv 76/769/EMÜ ja komisjoni direktiivid 91/155/EMÜ, 93/67/EMÜ, 93/105/EÜ ja 2000/21/EÜ (edaspidi REACH-määrus) määrustest talle kui segu tootjale ja CLP-määruse mõttes allkasutajale ning tarnijale ette nähtud kohustusi seoses ohutuskaartide koostamise, ohu klassifitseerimise, märgistamise ja pakendi nõuete osas. Nõuete kontrollimiseks valis amet ettevõtte ruumilõhnastajad „Elli armastab kodu“, „Lillhernes“ ja „Hingerahu“.

Ettevõtte on segude tootja, kuna ta valmistab oma ruumilõhnastajaid teistelt ettevõtetelt ostetud ainete ja segude kombineerimisel, luues sel viisil uusi segusid eesmärgiga viia need turule. Korduvast küsimisest (11.10.2024, 04.11.2024, 22.11.2024, 29.11.2024, 10.12.2024, 08.01.2025) sõltumata, ei esitanud ettevõtte ametile ruumilõhnastajate ohutuskaarte. Ettevõtte pakkus toodete kohta ingliskeelsete ohutuskaartide esitamist 15.12.2024, kuid ka neid ametile ei edastatud. Arvestades eeltoodut kutsus amet ettevõtte esindaja 10.02.2025 ütluste andmiseks ameti ruumidesse. Kutses palus amet muuhulgas võtta kaasa toodete ohutuskaardid, kuid ettevõtte esindaja kutses nimetatud ajal kohale ei ilmunud. Kutse edastati ka e-maili teel, „.pdf“ kujul, kuna ettevõttel oli varem väidetavalt probleeme ametilt saadud „.asice“ laiendiga faili avamisel.

Seoses ettevõtte soovimatusena ametile ohutuskaarte edastada ning ameti ruumidesse seletuste andmiseks ilmuda, pidas amet vajalikuks tutvuda ruumilõhnastajate ja nende koostatud dokumentidega ettevõtte ruumides. Ameti kõnesid ettevõtte vastu ei võtnud, mistõttu külastas amet 14.05.2025 ettevõtte tegutsemisaadressi. Ettevõtte aadressiks märgitud hoone uks oli lukus ning ukse tagant helistades ameti kõnedele ettevõtte jätkuvalt ei vastatud. Uksekella laskmisele hoonest ei reageeritud.

Kuna ettevõtte ruumidesse amet ei pääsenud, tutvus amet toodete märgistuse ja pakendiga edasimüüja Tradehouse juures 26.05.2025. Menetlustoimingu raames selgus edasimüüjalt, et ettevõtte ei ole ka neile edastanud ohutuskaarte. Edasimüüja teavitas ametit samal päeval, et neil ei õnnestunud ettevõtet telefoni teel kätte saada, kui sooviti ohutuskaartide kohta küsida. Toodete sisepakendid olid edasimüüja juures olid kõik ühesuguse kujundusega - halli värvi, ühe klepsuga esimesel küljel, millel oli kirjas „ELLI“ ning selle all väiksemalt kahes keeles toote nimi. Sisepakendid olid pakendatud ühesuguse kujundusega kõrgesse halli värvi papist välispakendisse, mille esiküljel oleva avause kaudu oli näha tootemahutil olev märgistus toote nimega. Välispakendi alumisel küljel oli informatiivse tekstiga kleebis, mis hoiatas tuleohtlikkuse eest, juhendas hoidma toodet lastele ja loomadele kättesaamatus kohas ning olema ettevaatlikud toote kasutamisel, kui inimene on tundlik parfüümidele. Pakendil ja tootemahutil puudusid piktogrammide. Samad tootemahutid ja pakendid on kujutatud ka ettevõtte kodulehe e-poes.

Amet sai ettevõttega ühendust 04.06.2025 telefoni teel saadetud sõnumiga, milles palus ettevõttel helistada, et menetluse küsimustes suhelda. Ettevõtte palus seoses välismaal viibimisega võimalust hiljem helistada, mida ettevõtte siiski ei teinud. Amet saatis 16.06.2025 ettevõtte telefonile uue sõnumi, milles küsis muuhulgas, kas ohutuskaardid ruumilõhnastajatele on koostatud ning kui ei ole, siis kas on olemas toodetes kasutatavate ainete ohutuskaardid. Ettevõtte teavitas ametit 17.06.2025 telefoni sõnumi teel, et ohutuskaarte oma toodetele veel koostanud ei ole.

Arvestades eeltoodud küsis amet ettevõtte toodete valmistamiseks kasutatavate segude ja ainete ohutuskaarte, et ruumilõhnastajaid ise hinnata. Ettevõtte esitas 27.06.2025 ametile vaid ühe kasutatava aroomiõli ohutuskaardi ning teiste kasutatavate aroomiõlide allergeenide loetelud ja IFRA standarditele vastavuse sertifikaadid. Lisaks oli kaasas ettevõtte toodetes lahjendusvedelikuna kasutatava segu ohutuskaart. Sama kirjaga teavitati ettevõtte, et toode „Hingerahu“, mille kohta esitas ka aroomiõli ohutuskaardi, on tootevalikust välja läinud. Amet palus 02.07.2025 ettevõttel täiendavalt saata algselt menetlusse võetud teiste toodete aroomiõlide ohutuskaardid ning nende toodete lõpliku segu sisalduste protsendid. Amet täpsustas, et eeltoodud infot on vaja lõpliku segu klassifikatsiooni hindamiseks ning sellest lähtuvalt selgub, kas ettevõtte toodetavale segule peaks koostama ohutuskaardi ning täiendama märgistust. Amet juhtis tähelepanu, et ettevõttel on võimalik kasutatavate aroomiõlide kohta ohutuskaarte küsida nende tootjatelt, kellel on määrusest tulenev kohustus need edastada. Ühtlasi pakkus amet sama kirjaga ettevõttele nõustamise võimalust ning palus ettevõttel kasutada võimalust menetluse raames küsida küsimusi ning saada infot oma toodete võimalike mittevastavuste osas, et need oleks võimalik vajadusel korrastada. Ettevõtte vastas 22.08.2025, et ootab ohutuskaarte ja edastab need esimesel võimalusel. Pärast ameti 15.09.2025 kirja edastas ettevõtte 05.11.2025 info algselt menetlusse võetud ruumilõhnastajate lõpliku sisalduse protsentidest ja nimetas, et kõikidel toodetel on lõpliku sisalduse protsent [REDACTED]. Ameti pakutud nõustamise võimalust ettevõtte ei kasutanud.

Kuna ettevõtte oma toodete ega nendes kasutatavate segude ja ainete ohutuskaarte ei edastanud, hankis amet toodetavates ruumilõhnastajates „Lillhernes“, „Elli armastab kodu“ ja „Hingerahu“ kasutatavate aroomiõlide ohutuskaardid vastavate aroomiõlide tootjate kodulehekülgedelt. Amet tuvastas ruumilõhnastajates kasutatavad aroomiõlid ettevõtte poolt varasemalt esitatud allergeenide loetelu ja IFRA standarditele vastavuse sertifikaatide alusel.

Ohutuskaartidega 09.01.2026 tutvudes leidis amet, et ettevõtte poolt valmistatavad segud, mida müüakse ruumilõhnastajatena, klassifitseeruvad ohtlikeks. Sellise järelduseni jõudis amet kõigis ettevõtte ruumilõhnastajates kasutatava lahjendusvedeliku [REDACTED] kui ka menetluses kontrollimiseks valitud toodetes „Lillhernes“, „Elli armastab kodu“ ja „Hingerahu“ kasutatavate aroomiõlide ohutuskaartide 2. jaos tootjate esitatud ohtlikuks klassifitseerimistele. Tootjad on nimetanud ohud vesikeskkonnale (2. ja 3. ohukategooria), raske silmakahjustuse ja silmade ärrituse (2. ohukategooria) ning naha ärrituse ja sensibiliseerimise (2. ja 1. ohukategooria).

Arvestades, et ettevõtte tooted on klassifitseerimata, ei olnud ametil võimalik veenduda nõuetekohase märgistuse olemasolus ega CLP-määruse artikli 35 ja II lisa pakendamisnõuete (sh nt lastekindla turvasulguri vajaduse) järgimises.

Eeltooduga seoses juhtis amet 02.04.2026 kirjaga 12.10-1/26/1660-23 ettevõtte tähelepanu asjaolule, et ettevõtte rikub REACH- ja CLP-määruste nõudeid, olles jätnud ruumilõhnastajatena kasutamiseks mõeldud toodetavad segud klassifitseerimata, mistõttu ei ole võimalik tooteid õigesti märgistada ning millel on esmakordse tarnimise kuupäeval esitamiseks koostamata ohutuskaardid. Lisaks selgitas amet, et märgistus on ainus vahend tarbijate teavitamiseks, kuid sellega võib juhtida ka töötajate tähelepanu põhjalikumale teabele, mis on esitatud ainete ja segude ohutuskaartidel.

Ettevõtte veebilehel <https://www.elli.ee/et/c/elli-ruumilohnastajad> on ruumilõhnastajad „Elli armastab kodu“, „Granaatõun“, „La Dolce Vita“, „Lillhernes“, „Minu kirk“, „Mõeldes sulle“, „Müstika“, „Õnnetunne“, „Roosipuu“ ja ruumilõhnastajate „Sandlipuu“ ning „Ying & Yang“ täitepudelikud jätkuvalt ettekirjutuse koostamise seisuga müügil ning neid on võimalik ostukorvi lisada.

## ETTEKIRJUTUSE ADRESSAADI ARVAMUS JA VASTUVÄITED

Amet võimaldas ettevõttele 02.04.2026 kirjaga 12.10-1/26/1660-23 äraakuulamisõiguse. Ettevõtte vastust palus amet hiljemalt 17.04.2026. Amet edastas 13.04.2026 ettevõttele äriregistris toodud telefoninumbrile +372 56502619 ka SMS-sõnumi, milles juhtis tähelepanu, et eelnimetatud kiri on [info@elli.ee](mailto:info@elli.ee) aadressile saadetud ning ettevõtte vastust oodatakse 17.04.2026. Ettevõtte ei ole ametiga telefoni ega e-posti teel ühendust võtnud. Samuti ei ole ettevõtte esitanud vastuväiteid ega muid dokumente, mis näitaks, et toodetele on tehtud asjakohased klassifitseerimised või muud muudatused nende nõuetega vastavusse viimiseks.

### PÕHJENDUSED

Amet on seisukohal, et kui ettevõtte ruumilõhnastajates kasutatavate ainete ja segude tootjad on need klassifitseerinud ohtlikuks, ei saa ettevõtte jätta seda uute toodete tootmisel tähelepanuta. Sealjuures tuleb arvestada, et lahjendusvedeliku [REDACTED] kasutab ettevõtte kõigis enda toodetavates ruumilõhnastajates. Ettevõtte ei ole oma toodetud ruumilõhnastajate segusid asjakohaselt klassifitseerinud ega ohutuskaarte koostanud ning toodete pakenditel puuduvad ohtlikuks klassifitseeritud segudele asjakohased märgistuselemendid.

Ettevõtte poolt ruumilõhnastajate tootmiseks kasutatavate segude ohutuskaartidel on toodud klassifikatsioonid, mis viitavad vesikeskkonna ohtlikkusele, raske silmakahjustuse ja silmade ärrituse riskile ning nahaärritusele ja sensibiliseerimisele. Tegemist on CLP-määruse kohaselt määratud tervise- ja keskkonnaohtudega, mis peegeldavad reaalseid kokkupuutetsenaariume tavapärasel kasutamisel.

Asjakohase klassifitseerimise puudumisel ei ole võimalik tagada, et need ohud oleksid nõuetekohaselt kajastatud toote märgistusel ega ohutuskaardil. Sellisel juhul ei ole tarbijatele ega edasimüüjatele kättesaadav teave, mis võimaldaks hinnata vajalikke ettevaatusabinõusid selleks, kuidas vältida kokkupuudet või tegutseda õigesti võimaliku tervisekahjustuse korral. Samuti jääb esitamata teave, mis on vajalik asjakohaseks esmaabiks ja toote ohutuks käitlemiseks.

CLP-määruse kohane klassifitseerimine, märgistamine ning ohutuskaardi koostamine on olulised selleks, et tagada nii inimeste tervise kui ka keskkonna kaitse, võimaldades riske ette näha, neid vältida ning vähendada võimalike kahjude ulatust.

CLP-määruse ja REACH-määruse nõuded on kehtestatud eesmärgiga tagada inimeste tervise ja keskkonna kaitse kõrge tase. CLP-määruse põhjenduspunkti 39 kohaselt tuleks ohtlikeks klassifitseeritud ained ja segud märgistada ja pakendada vastavalt nende klassifikatsioonile, et tagada sobiv kaitse ja anda nende saajale olulist teavet, juhtides nende tähelepanu aine või seguga seotud ohtudele.

CLP-määruse artikli 2 punkti 19 kohaselt on allkasutaja ühenduses asutatud juriidiline isik, kes ei ole tootja või importija, kuid kes kasutab ainet ainaena või segu koostisainena oma tööstusliku või professionaalse tegevuse käigus. Sama artikli punkti 26 kohaselt on tarnija ainet (nii ainaena kui segu koostises esineva ainaena) või segu turule viiv mis tahes tootja, importija, allkasutaja või levitaja. Seega ettevõttele kui segu tootjale kehtivad nii allkasutajale kui tarnijale sätestatud kohustused.

CLP-määruse artikli 4 lõike 1 kohaselt klassifitseerivad allkasutajad segud enne nende turuleviimist II jaotise kohaselt. Sama artikli lõike 4 kohaselt tagavad tarnijad juhul kui aine või segu on klassifitseeritud ohtlikuks, enne aine või segu turuleviimist selle märgistamise ja pakendamise III ja IV jaotisekohaselt. Sama artikli lõike 10 kohaselt ei viida aineid ja segusid turule, kui need ei vasta käesolevale määrusele.

REACH-määruse artikli 31 lõike 1 punkti a kohaselt esitab segu tarnija segu saajale II lisa kohaselt koostatud ohutuskaardi kui segu vastab CLP-määruse kohaselt ohtlikuks klassifitseerimise kriteeriumidele.

REACH-määruse artikkel 31 lõike 8 kohaselt esitatakse ohutuskaart paberkandjal või elektrooniliselt tasuta hiljemalt aine või segu esmakordse tarnimise kuupäevaks.

Arvestades, et ettevõtte ei ole kasutanud ameti pakutud nõustamist ega tuvastatud puudusi vabatahtlikult kõrvaldanud, ega näidanud üles mingisugust huvi puuduste kõrvaldamise ja toodete nõuetele vastavusse viimise alustamise vastu, on ettekirjutuse koostamine korrakaitseaduse § 28 lg 1 alusel vajalik CLP- ja REACH-määrusest tulenevate nõuete täitmise tagamiseks ning asjakohaselt klassifitseerimata toodete müügi lõpetamiseks kuni nende nõuetega vastavusse viimiseni, et kaitsta inimeste tervist ja keskkonda.

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiia Luht  
Põhja regionaalosakonna juhataja