



TERVISEAMET

## ETTEKIRJUTUS nr 6.1-10/25/10192-10

**Ettekirjutuse adressaat: Sihtasutus Ida-Viru Keskhaigla**

90003433

Tervise 1, Ahtme linnaosa, Kohtla-Järve linn, Ida-Viru maakond

info@ivkh.ee

**Ettekirjutuse koostamise kuupäev digitaalallkirjas**

## RESOLUTSIOON

**Terviseamet kohustab Sihtasutust Ida-Viru Keskhaigla:**  
tagada, et sünnitusabi ja günekoloogia teenust osutavad sünnitusabi ja günekoloogia  
eriarstid.

**Ettekirjutuse täitmise tähtaeg: alates ettekirjutuse kättesaamise päevast**

## SUNNIRAHA HOIATUS

Ettekirjutusega pandud kohustuse määratud tähtajaks täitmata jätmise korral määrab Terviseamet ettekirjutuse adressaadile tervishoiuteenuste korraldamise seaduse (edaspidi TTKS) § 62 alusel **sunniraha kuni 640 (kuussada nelikümmend) eurot** ettekirjutusega pandud kohustuse täitmata jätmise eest.

Sunniraha võib kuni ettekirjutuse täitmiseni rakendada korduvalt.

Sunniraha mittetasumisel edastatakse see kohtutäiturile täitemenetluse alustamiseks. Kohtutäiturile edastamisel lisanduvad sunnirahale kohtutäituri tasu ja muud täitekulud.

## VAIDLUSTAMISVIIDE

Ettekirjutuse peale on õigus esitada vaie Terviseametile haldusmenetluse seaduse §-s 75 sätestatud tähtaja jooksul või kaebus halduskohtule halduskohtumenetluse seadustiku §-s 46 sätestatu kohaselt.

## ASJAOLUD

1. Terviseamet (edaspidi amet) alustas 10.10.2024 Sihtasutus Ida-Viru Kesksaigla (edaspidi ettevõtte) suhtes riikliku järelevalvemenetluse nr 6.1-10/24/10192. Riikliku järelevalvemenetluse aluseks olev ohukahtlus tekkis ametil seoses 13.09.2024 saabunud pöördumisega, milles teavitati, et läbi üleriigilise digiregistratuuri saab broneerida günekoloogi vastuvõtu teenuse alt aega arsti Svetlana Sandakova (arsti kood D08770, edaspidi S. Sandakova) vastuvõtule. Amet tuvastas, et läbi üleriigilise digiregistratuuri saab broneerida günekoloogi vastuvõtu teenuse alt aega ka arsti Liana Melnitsenko (arsti kood D08653, edaspidi L. Melnitsenko) vastuvõtule.

2. Ettevõtte veebilehel <https://registratuur.ivkh.ee/et/guenekoloog> on info, mille järgi võtab S. Sandakova patsiente vastu aadressil Ravi 10d, Kohtla-Järve linn, Ida-Viru maakond esmaspäeviti kell 10:00-18:00, neljapäeviti kell 08:00-16:00 ja reedeti kell 08:00-18:00 kabinetis nr D3059; aadressil Ilmajaama 14, Ahtme linnaosa, Kohtla-Järve linn, Ida-Viru maakond esmaspäeviti kell 08:00-18:00, neljapäeviti kell 08:00-16:00 ja reedeti kell 08:00-18:00 kabinetis nr L3063 ning L. Melnitsenko võtab patsiente vastu aadressil Ravi 10d, Kohtla-Järve linn, Ida-Viru maakond neljapäeviti kell 08:00-16:00 kabinetis nr D3059 ning aadressil Ilmajaama 14, Ahtme linnaosa, Kohtla-Järve linn, Ida-Viru maakond esmaspäeviti kell 08:00-18:00, teisipäeviti kell 08:00-16:00, kolmapäeviti kell 08:00-15:00 ja reedeti kell 08:00-16:00 kabinetis nr L3055. Lisaks viidatakse S. Sandakova ja L. Melnitsenko vastuvõtuaegade juures ka üleriigilise digiregistratuuri kaudu aja broneerimise võimalusele.

3. Amet küsis ettevõttelt selgitusi 10.10.2024 saadetud kirjaga nr 6.1-10/24/10192-2 ning selgitas, millistes õigusaktides on sätestatud nõuded eriarstiabi osutamisele. Ettevõtte saatis ametile 18.10.2024 vastuskirja nr 2.2-12/2154-1.

4. Amet küsis ettevõttelt täiendavaid selgitusi 30.10.2024 kirjaga nr 6.1-10/24/10192-4. Ettevõtte saatis ametile 06.11.2024 vastuskirja nr 2.2-12/2286-2.

## ETTEKIRJUTUSE ADRESSAADI ARVAMUS JA VASTUVÄITED

Ettevõtte selgitas 18.10.2024 edastatud vastuskirjas nr 2.2-12/2154-1, et S. Sandakova ja L. Melnitsenko osutavad ettevõttes günekoloogiteenuseid ettevõtte kaalutletud otsuse alusel, S. Sandakova ja L. Melnitsenko pädevus ja kogemus on ettevõtte poolt hinnatud sobivaks ning arstid töötavad vanemarsti Roksolana Goshka (edaspidi R. Goshka) juhendamisel, järelevalvel ja vastutusel. Ettevõtte on kinnitanud, et S. Sandakova ja L. Melnitsenko vastuvõtule (günekoloogi vastuvõtu teenusele) on võimalik broneerida aega läbi digiregistratuuri, telefoni teel või kohale tülles. Samuti ettevõtte lisa 06.11.2024 edastatud vastuskirjas nr 2.2-12/2286-2, et ettevõtte ei ole väitnud, et S. Sandakova ja L. Melnitsenko võtavad patsiente vastu koos vanemarstiga, kuid lisa, et patsiendi käsitlemise ja ravitaktika kooskõlastavad arstid R. Goshkaga.

03.12.2024 edastatud kirjas nr 2.2-12/1004-6 selgitas ettevõtte, et on arvamusel, et TTKS § 4<sup>3</sup> lg 2 annab tervishoiuteenuse osutajale õiguse hinnata arsti pädevust ja kogemust ning määrata tervishoiuteenuse osutamisel arsti rakendamise ulatuse. 09.01.2025 edastatud kirjas nr 2.2-12/1004-9 lisa ettevõtte, et ei nõustu väitega, et TTKS § 4<sup>3</sup> reguleerib nende spetsialistide tegevust, kellel puudub õigus iseseisvalt teenust osutada. Ettevõtte tõi välja, et TTKS § 4<sup>3</sup> lg 1 kohaselt osaleb tervishoiuteenuse osutamiselt arst, kes ei ole omandanud eriala, sealhulgas arst-resident ning kutse omandamise eesmärgil vastaval õppekaval õppiv üliõpilane. Ettevõtte on arvamusel, et TTKS §-st 4<sup>3</sup> ei tulene, et arst, kes ei ole omandanud eriala, ei või osaleda eriarstiabi osutamisel iseseisvalt. Samuti ei tulene TTKS §-st 4<sup>3</sup>, et tervishoiutöötaja, kes ei ole omandanud eriala, ei või tegeleda patsiendi vastuvõtuga. Nii arst-residentide kui ka vastaval õppekaval õppivate üliõpilaste puhul on ette nähtud, et nad tegutsevad eriarstiabi osutamisel juhendaja juhendamisel ja vastutusel aga arstidele, kes ei ole omandanud eriala, sellist regulatsiooni ja nõudeid sätestatud ei ole ehk ettevõtte on arvamusel, et TTKS § 4<sup>3</sup> regulatsioonist tulenevalt saab asuda seisukohale, et tervishoiuteenuse osutaja poolt määratud ulatuses võib osutada arst, kellel puudub eriala, tervishoiuteenust iseseisvalt.

Samuti ettevõtte on arvamisel, et TTKS § 20 lg 1 määratleb eriarstiabi mõistet, mitte ei reguleeri arsti, kes ei ole omandanud eriala, pädevust eriarstiabi osutamisel ehk ettevõtte selgitab, et see tuleneb TTKS § 20 pealkirjast kui ka § 20 lg 1 sisust. Ettevõtte hinnangul on eriarstiabi osutamisel eriarstiga koos töötavaks tervishoiutöötajaks ka arst, kes ei ole omandanud eriala ning koos töötamist ei saa mõista nii, et kõigi toimingute juures, mida eriarstiabi osutamisel tehakse, peab viibima juures eriarst. Ettevõtte on seisukohal, et on S. Sandakova ja L. Melnitsenkova eriarstiabi osutamise rakendamise ulatuse määramisel lähtunud TTKS § 4<sup>3</sup> lg 2 teise lause regulatsioonist.

## PÕHJENDUSED

1. TTKS § 3 lg 2 kohaselt võib tervishoiutöötaja osutada tervishoiuteenuseid selle omandatud kutse või eriala piirides, mille alusel ta on registreeritud tervishoiukorralduse infosüsteemis. Sotsiaalministri 28.11.2011 määruse nr 110 „Eriarstiabi erialade ja erialade lisapädevuse loetelu“ § 3 punkti 28 järgi on sünnitusabi ja günekoloogia eriarsti eriala.

2. Vastavalt TTKS § 20 lg-le 1 on eriarstiabi ambulatoorne või statsionaarne tervishoiuteenus, mida osutavad eriarst või hambaarst ja temaga koos töötavad tervishoiutöötajad. Arst, kellel on arsti kutse, kuid kes ei ole omandanud eriala, võib osaleda eriarstiabi osutamisel, kuid ei tohi osutada iseseisvalt eriarstiabi. Seega võivad S. Sandakova ja L. Melnitsenko osaleda sünnitusabi- ja günekoloogiasteenuse osutamisel, kuid ei tohi üksi iseseisvalt patsiente vastu võtta. Amet ei nõustu ettevõtte arvamusega, et günekoloogiasteenuseid võivad iseseisvalt osutada ja patsiente vastu võtta arstid, kes ei ole omandanud sünnitusabi ja günekoloogia eriala. Sünnitusabi- ja günekoloogiasteenust on lubatud osutada üksnes vastava eriala omandanud arstidel.

3. Ettevõtte on ekslikult asunud seisukohale, et arstid võivad günekoloogilisi teenuseid osutada lähtudes TTKS § 4<sup>3</sup> lg 2 teisest lausest. TTKS § 4<sup>3</sup> lg 2 teine lause sätestab, et arst või hambaarst, kes ei ole omandanud eriala ja ei õpi residentuuris, võib osaleda eriarstiabi osutamisel ning tema rakendamise ulatuse tervishoiuteenuse osutamisel määrab tervishoiuteenuse osutaja sõltuvalt tervishoiuteenuse sisust ning arsti või hambaarsti pädevusest ja kogemusest. TTKS § 4<sup>3</sup> lg 2 ei anna tervishoiuteenuse osutajale õigust otsustada, et tema ettevõttes võivad osutada günekoloogiasteenust arstid, kes ei ole günekoloogid. Sotsiaalministri 04.04.2007 määruse nr 42 „Tervishoiutöötaja registreerimise aluseks olevate kvalifikatsiooni tõendavate dokumentide loetelu“ § 4 lg 3-4 kohaselt registreeritakse eriarstina Tartu Ülikoolis arstiõppe ja residentuuri läbinud isik, kes omab määruse 110 §-s 3 loetletud eriarsti eriala. Isiku kvalifikatsiooni, kes on eriarsti residentuuri läbinud Eesti Vabariigis, tõendab registreerimisel Tartu Ülikooli residentuuri lõpetamist tõendav tunnistus. Seega peab günekoloogia valdkonda kuuluvaid raviteenuseid osutav arst olema tervishoiukorralduse infosüsteemis registreeritud sünnitusabi ja günekoloogia eriarstina. Tervishoiuteenuse osutamine ilma asjakohase väljaõppeta on ohuks patsiendi tervisele ja heaolule.

4. Günekoloogiga konsulteerimise võimalus ei anna erialata arstidele S. Sandakovale ja L. Melnitsenkole õigust günekoloogiasteenuse raames iseseisvalt patsiente vastu võtta. Lisaks selgus menetluse käigus, et R. Goshka, kellega ravi väidetavalt kooskõlastatakse, töötab eelnimetatud arstidest teistel vastuvõtuaegadel ning teisel aadressil. TTKS § 4<sup>3</sup> lg 2 sätestab, et arst-resident ja vastaval õppekaval õppiva üliõpilase tegevus loetakse selle isiku tegevuseks, kelle juhendamisel ja vastutusel ta tegutseb. S. Sandakova ja L. Melnitsenko ei ole arst-residendid ega ka üliõpilased.

Vaatamata ameti poolt menetluse käigus jagatud selgitustele ei ole erialata arstid lõpetanud ettevõttes iseseisvalt günekoloogiasteenuste osutamist. Amet leiab, et antud juhul on riikliku järelevalvemenetluse eesmärk saavutatav ettekirjutuse koostamisega.

(allkirjastatud digitaalselt)

Marje Muusikus

Ida regionaalosakonna juhataja